

Evaluación formativa del Programa 3x1 para Migrantes en el municipio de Iguala, Guerrero

URIÓSTEGUI-FLORES, Adrián*† & REYES-NATERAS, Blanca Rosa

Unidad Académica de Ciencias de la Tierra, San Juan Bautista s/n. 01 (762) 62 2 07 41.

Recibido Agosto 4, 2014; Aceptado Enero 29, 2015

Resumen

En el presente escrito se explican y analizan los datos que se obtuvieron al realizar una evaluación formativa del Programa 3x1 para Migrantes en el municipio de Iguala, Guerrero. El trabajo anterior duró aproximadamente 10 meses, y se elaboró en el año 2014.

Básicamente, se realizó una revisión bibliográfica sobre el tema delimitado, se entrevistó a administradores del ayuntamiento relacionados con ésta iniciativa, así como a delegados vecinales y comisarios de bienes ejidales encargados de organizar y administrar las obras incluidas en el programa mencionado; lo anterior específicamente en 18 colonias y comunidades donde se aprobaron obras para el año 2014.

Evaluación, Programa, Migrantes, Iguala, Guerrero.

Abstract

In this paper are explained and analyzed data were obtained in a formative evaluation of the 3x1 Program for Migrants in the city of Iguala, Guerrero. Previous work lasted about 10 months, and was developed in 2014.

Basically, a literature review on the topic was conducted delimited, we interviewed managers council regarding this initiative and how to neighborhood delegates and commissioners of ejido property managers organize and manage the works included in this program; specifically above 18 colonies and communities where works were approved for 2014.

Evaluation Program, Migrant, Iguala, Guerrero.

Citación URIÓSTEGUI-FLORES, Adrián & REYES-NATERAS, Blanca Rosa. Evaluación formativa del Programa 3x1 para Migrantes en el municipio de Iguala, Guerrero. Foro de Estudios sobre Guerrero. Mayo 2014 – Abril 2015, 1-2:190-195

* Correspondencia al Autor (Correo Electrónico: a_uriostegui@yahoo.com)

† Investigador contribuyendo como primer autor.

Introducción

En el presente escrito se explican y analizan los datos que se obtuvieron al realizar una evaluación formativa del Programa 3x1 para Migrantes en el municipio de Iguala, Guerrero. El trabajo anterior duró aproximadamente 10 meses, y se elaboró en el año 2014.

Básicamente, se realizó una revisión bibliográfica sobre el tema delimitado, se entrevistó a administradores del ayuntamiento relacionados con ésta iniciativa, así como a delegados vecinales y comisarios de bienes ejidales encargados de organizar y administrar las obras incluidas en el programa mencionado; lo anterior específicamente en 18 colonias y comunidades donde se aprobaron obras para el año 2014 (ver cuadro 1).

Debido a que las evaluaciones de programas externos a las dependencias gubernamentales del Programa 3x1 para Migrantes en el Estado de Guerrero son limitados, se considera importante fomentar este tipo de estudios, debido a que pueden ofrecer un panorama para determinar limitantes y alcances de su implementación, impacto y barreras que presentan en grupos, colonias y comunidades con índices de pobreza extrema. Así como también, definir propuestas y acciones para mejorar su práctica, monitoreo, y evaluaciones sumativas de los proyectos en cuestión.

Respecto a los estudios previos, existen varios escritos que han mencionado alcances y obstáculos del Programa 3x1 sobre Migrantes que se ha implementado en el Estado de Guerrero. En los escritos de Ocampo (2012), por ejemplo, se llega a estudiar la interacción de migrantes mexicanos y sus lugares de origen mediante el programa mencionado con anterioridad, en las siete regiones que conforman el Estado de Guerrero.

Entre los aportes importantes se mencionan irregularidades preocupantes del programa (Ibíd:76), mismas que “muestran fallas de los órganos responsables de su buen desempeño y operatividad” (Ibíd).

Otros autores (Agatón, 2012), también realizan diagnósticos del Programa 3x1 para Migrantes en regiones tales como la Costa Chica de Guerrero. Lo anterior considera niveles de inversión y obras realizadas por regiones, su estructura y organización. Destaca aquí, que no existe una adecuada coordinación entre las dependencias de la Secretaría de Desarrollo Social federal y estatal, y los ayuntamientos, así como la falta de responsabilidad de la vigilancia en la aplicación eficaz de los recursos por parte de estas instituciones, o bien, el nacimiento del programa sin organización y coordinación institucional (ibíd:189-190). Según el mismo autor, dicha propuesta no ha impactado en el desarrollo económico:

°De igual manera, no existe un efecto en el desarrollo económico que genere beneficios sustanciales, que ayuden a mejorar su ingreso y crecimiento económico, en virtud que únicamente se aplicaron sólo nueve proyectos productivos de los 238 proyectos, agregándose a ello que no tienen la asesoría y el seguimiento adecuado por parte de los responsables del programa, para tener una rentabilidad eficaz, existiendo un desánimo y abandono por parte de los participantes de los proyectos productivos (ibíd:190).

En el mismo sentido, ya autores como Díaz (2012:87-95) han mencionado las características del programa, mismo que han sido divididas en periodos: del 2004-2006, y 2005-2010.

Entre las observaciones, también se menciona para el periodo 2012-2004 la realización de 15 obras en la Región Norte y Centro del Estado de Guerrero, y destaca la nula participación del gobierno municipal en la Región Centro, la mención de que la mayoría de clubes de migrantes no aportaron su 25%, así como factores políticos que influyeron en su manejo:

El desafortunado manejo del programa entre 2002 y 2004 se debió principalmente a factores políticos a pesar de que las reglas de operación prohíben tal uso. La evidencia más notable fue la desarticulación de la otrora más fuerte organización migrante guerrerense de Illinois debido a la injerencia del gobierno del Estado en su proceso electoral (Ibíd:90).

También destaca la falta de autonomía y transparencia para la elección de la mesa directiva de las organizaciones de migrantes guerrerenses radicadas en Chicago, y divisiones por la alteración del padrón electoral (Ibíd:90). Asimismo, se confirma la mejora de la observación de la normatividad del programa para el periodo 2005-2010, el impulso de 297 obras (Ibíd:em), y un aumento de proyectos en el año de elecciones para gobernador del Estado de Guerrero:

Al igual que en 2004, en 2010 hubo un aumento histórico en el número de proyectos; estos años coinciden con los dos últimos procesos electorales para elegir gobernador en el Estado de Guerrero (Ibíd: 92).

Entre los alcances positivos se confirmó la buena conducción de proyectos productivos comunitarios, que fue influida por los migrantes organizados, los cuales “[.....] para garantizar la realización de las obras, forman los comités de vigilancia con familiares que viven en las comunidades; con quienes mantienen comunicación telefónica permanente” (Ibíd: 94).

Por otra parte, los escritos de Ocampo (2012) abordan un análisis del Programa 3x1 para Migrantes en el periodo de los años 2002-2008, ésto en las siete regiones del Estado de Guerrero. Entre los ejes analíticos se encuentran la participación comunitaria, la interacción sociedad-gobierno y el desarrollo local (Ibíd:54).

Según el autor, en el periodo 2002-2008 éstas regiones del Estado de Guerrero se realizaron 238 proyectos (Ibíd:58). Entre las limitantes se encontró que no se contó con la participación de los migrantes, no se registra la aportación migrante, los usuarios desconocen las mejoras que se han hecho o de comités de vigilancia, no se permitió la contratación de mano de obra local para realizar las obras, el material empleado y la calidad de la obra dejó mucho que desear, se presentaron conflictos de intereses de grupo que utilizaron el programa para fines particulares ajenos a los de la comunidad, o bien hubo grupos de interés que buscaron la legitimación política (Ibíd: 63-70).

Objetivos

- 1.- Conocer el grado de avance en que se encuentra la obra.
- 2.- Analizar el tipo de apoyo y calidad de atención recibida por parte de los representantes del ayuntamiento, del gobierno federal, y de los encargados del Programa 3x1 para Migrantes.
- 3.- Registrar los problemas observados en el programa, y las sugerencias que se tienen para resolverlos.

Metodología

El trabajo fue cualitativo, y se tomaron en cuenta las consideraciones de Hernández *et al.* (2010:392-404) respecto al muestreo en investigación cualitativa, específicamente en lo que respecta a muestras homogéneas, en donde “[.....] las unidades a seleccionar poseen un mismo perfil o características, o bien, comparten rasgos similares” (ibidem).

El cuestionario de entrevista incluyó preguntas tales como el nombre de la obra, la colonia o comunidad, el puesto del entrevistado, el grado de avance en que se encuentra la obra, el tipo de apoyo y calidad de atención recibida por parte de los representantes del ayuntamiento, del gobierno federal, y de los encargados del Programa 3x1 para Migrantes, los problemas observados en el programa, y las sugerencias que la población blanco sugería para resolver dichos obstáculos.

Resultados

De acuerdo con los datos registrados, se realizó una reunión en Chicago, Illinois, en marzo del 2014, con la participación de autoridades Federales, Estatales, algunos de los presidentes municipales e integrantes de los clubes de migrantes radicados en la Unión Americana. En esta junta se aprobaron 18 obras que serían apoyadas con recursos de los migrantes, el gobierno federal, estatal y municipal, con subsidio en el ejercicio fiscal del 2014. Lo anterior en colonias y comunidades del municipio de Iguala (Secretaría de Desarrollo Social-H. Ayuntamiento de Iguala de la Independencia, 2014) (tabla 1).

Básicamente, las obras se enmarcaron en los rubros de infraestructura deportiva, agua potable, drenaje, pavimentación y rehabilitación de calles, remodelación de centros comunitarios, y construcción de tanques de agua (tabla 1).

	Nombre de la obra	Municipio	Localidad	Total	Federal	Estatal	Municipal	Migrantes
1	Cancha de basket-ball con barda perimetral y alumbrado	Iguala de la Independencia	Ahuehupan	600,000.00	150,000.00	150,000.00	150,000.00	150,000.00
2	Cancha deportiva	Iguala de la Independencia	Iguala	450,000.00	150,000.00		150,000.00	150,000.00
3	Construcción de pozo profundo de agua potable	Iguala de la Independencia	Col. Lomas campestre	600,000.00	150,000.00	150,000.00	150,000.00	150,000.00
4	Construcción de red de drenaje sanitario de la Calle Joaquín Baranda y Jun N. Álvarez	Iguala de la Independencia	Santa Teresa	400,000.00	100,000.00	100,000.00	100,000.00	100,000.00
5	Drenaje de la avenida Ángel Aguirre Rivero	Iguala de la Independencia	Col. Raúl Tovar Tavera	400,000.00	100,000.00	100,000.00	100,000.00	100,000.00
6	Introducción de la red de agua	Iguala de la Independencia	Col. Los Manantiales	600,000.00	150,000.00	150,000.00	150,000.00	150,000.00
7	Pavimentación de la Calle Ruffo Figueroa	Iguala de la Independencia	Iguala	450,000.00	150,000.00		150,000.00	150,000.00
8	Pavimentación de la Calle Santa Cruz	Iguala de la Independencia	Col. Santa Cruz	450,000.00	150,000.00	150,000.00	150,000.00	150,000.00*
9	Pavimentación de la Calle con concreto hidráulico	Iguala de la Independencia	Col. El Capire	600,000.00	150,000.00		300,000.00	150,000.00
10	Pavimentación de la Calle Emiliano Zapata	Iguala de la Independencia	Álvaro Obregón	450,000.00	150,000.00		150,000.00	150,000.00
11	Pavimentación con concreto hidráulico de la Calle Praderas	Iguala de la Independencia	Coacoyula de Álvarez	600,000.00	150,000.00	150,000.00	150,000.00	150,000.00
12	Pavimentación de la avenida principal de la Col. Linda	Iguala de la Independencia	Iguala	450,000.00	150,000.00		150,000.00	150,000.00

* En el oficio original se tiene este error en la suma del presupuesto descrito

Tabla 1 Obras aprobadas del Programa 3x1 para Migrantes en el municipio de Iguala para el año 2014

Básicamente, en las entrevistas con delegados vecinales y/o comisarios ejidales en las colonias y comunidades en donde se aprobó el apoyo financiero, resaltaron variadas consideraciones negativas; sobre el grado de avance de la obra, destacó cómo no se ha llevado a cabo porque no ha llegado el presupuesto del monto de la construcción planeada, se desconoce el tipo de obra que se va a realizar, e incluso, se confirma que se han realizado obras pero, con otros recursos conseguidos por diputados locales.

Entre los aspectos positivos, se confirma cómo los trámites se encuentran en proceso, sí existe la iniciativa, la obra esta apoyada por el ramo 33, la construcción inicia en septiembre del año 2014, o bien, la obra ya fue terminada. En lo referente al apoyo y atención que los delegados vecinales y/o comisarios municipales han tenido por parte de los representantes del ayuntamiento, del gobierno federal, y de los encargados del Programa 3X1 para Migrantes, se percibió sobretodo, que dicha atención ha sido pésima y regular. También destacaron opiniones relacionadas con la falta de apoyo del gobierno local, la poca ayuda que se tiene de los migrantes, la afirmación de que no existe o no se cuenta con dicho programa actualmente, o bien, la necesidad de que los representantes del gobierno federal tomen una postura de mayor iniciativa. También resalta la necesidad de que los delegados presten mayor atención a las acciones que realiza el gobierno, la obligación de buscar un mayor apoyo para sus colonias, la falta de ayuda de la administración gubernamental, o bien, los medios financieros insuficientes por parte de éstos últimos, ya que “les dan un sólo recurso”. Inclusive, se expresó abiertamente que los trámites se tardan en las oficinas de gobierno debido a que los delegados no realizan dichas acciones con el debido cuidado.

Los problemas que se han advertido en las colonias y comunidades que cuentan con iniciativas del Programa 3x1 para Migrantes, se confirma cómo se desconoce la normatividad del programa, se presenta una marcada falta de comunicación entre delegados y autoridades del ayuntamiento, no se cuenta con migrantes que radiquen en Chicago para ayudarlos, los representantes no se comprometen ni responden por las acciones de migrantes, solamente se ha tenido apoyo de diputados, no se entrega el recurso a tiempo o cuando se requiere, o bien, no hay comunicación entre los tres niveles que conforman la iniciativa (migrantes, gobierno municipal y representantes de la colonia o comunidad).

Discusión

Los estudios que se han realizado sobre la implementación el Programa 3x1 para Migrantes en el Estado de Guerrero reflejan variadas limitantes. Los autores que han analizado el fenómeno mencionan sobretodo, la falta de coordinación, la utilización del programa con fines políticos, la falta de pago y compromiso por parte de los migrantes, o bien, el abandono de las obras, por citar algunos ejemplos (Agatón, 2012; Garay, 2012; Ocampo, 2012).

Respecto a la implementación de dicho programa en el municipio de Iguala, se observaron diversas problemáticas, las cuales presentaron cierta semejanza con las ya confirmadas en los escritos especializados mencionados con anterioridad. Entre estos obstáculos y dificultades registrados, destacó la falta de acceso a los datos en la Secretaría de Desarrollo Social de la ciudad de Chilpancingo. Esta situación continúa siendo es un de las principales barreras para analizar el grado de avance del programa en cuestión. Ya autores que han trabajado el tema (Díaz, 2012), mencionan cómo dicha información se utiliza con fines políticos, sobretodo en los años de elección del gobernador del Estado de Guerrero (Ibíd).

Tomando en cuenta las limitantes observadas respecto al grado de avance de la obra, destacó cómo no se ha llevado a cabo porque no ha llegado el presupuesto del monto de la construcción planeada, se desconoce el tipo de obra que se va a realizar, e incluso, se confirma que se han realizado obras pero, con otros recursos conseguidos por diputados locales.

En lo referente al apoyo y atención que los delegados vecinales y/o comisarios municipales han tenido por parte de los representantes del ayuntamiento, del gobierno federal, y de los encargados del Programa 3X1 para Migrantes, se percibió sobretodo, que dicha atención ha sido pésima y regular. También destacaron opiniones relacionadas con la falta de apoyo del gobierno local, la poca ayuda que se tiene de los migrantes, la afirmación de que no existe o no se cuenta con dicho programa actualmente, o bien, la necesidad de que los representantes del gobierno federal tomen una postura de mayor iniciativa.

También resalta la necesidad de que los delegados presten mayor atención a las acciones que realiza el gobierno, la obligación de buscar un mayor apoyo para sus colonias, la falta de ayuda de la administración gubernamental, o bien, los medios financieros insuficientes por parte de éstos últimos, ya que “les dan un sólo recurso”. Incluso, se expresó abiertamente que los trámites se tardan en las oficinas de gobierno debido a que los delegados no realizan dichas acciones con el debido cuidado.

Referencias

- Agatón, Darbelio (2012). “Diagnóstico del Programa 3x1 en la región de la Costa Chica, periodo 2002-2008”. En Díaz Alejandro y Solano Irma (Coords.). *Políticas migratorias y de desarrollo en México*. México: Miguel Ángel Porrúa-Universidad Autónoma de Guerrero.
- Díaz Alejandro (2012). “Políticas migratorias y de desarrollo de las organizaciones de emigrantes guerrerenses radicados en Estados Unidos”. En Díaz Alejandro y Solano Irma (Coords.). *Políticas migratorias y de desarrollo en México*. México: Miguel Ángel Porrúa-Universidad Autónoma de Guerrero. P. 79-104.
- Díaz Alejandro y Solano Irma (2012). Desarrollo y migración: recuento histórico. En Díaz Alejandro y Solano Irma (Coords.). *Políticas migratorias y de desarrollo en México*. México: Miguel Ángel Porrúa-Universidad Autónoma de Guerrero. P. 13-25.
- Ocampo Luis Fernando (2012). “Remesas colectivas. Cohesión social y desarrollo territorial en el Programa 3x1 para Migrantes”. En Díaz Alejandro y Solano Irma Díaz (Coords.). *Políticas migratorias y de desarrollo en México*. México: Miguel Ángel Porrúa-Universidad Autónoma de Guerrero.
- Urióstegui Adrián (2012). “Un migrante taxqueño”. En Díaz Alejandro y Solano Irma (Coords.). *Políticas migratorias y de desarrollo en México*. México: Miguel Ángel Porrúa-Universidad Autónoma de Guerrero.