

Conocimiento y cambio en pobreza rural y desarrollo. Grupo de Diálogo Rural Guerrero (GDR-Guerrero)

FERNÁNDEZ-GÓMEZ, Raúl†, FIERRO-LEYVA, Martín*

^Instituto Internacional de Estudios Políticos Avanzados "Ignacio Manuel Altamirano" - UAGro. Av. del Espanto N°50, Fracc. Hornos Insurgentes, Acapulco, Guerrero, México.

Recibido Julio 30, 2014; Aceptado Enero 28, 2015

Resumen

El centro latinoamericano para el desarrollo rural (RIMISP, por sus siglas en inglés), es una organización regional sin fines de lucro, que desde 1986 realiza investigación aplicada para apoyar procesos de cambio institucional, transformación productiva y fortalecimiento de las capacidades de actores y grupos sociales en las sociedades rurales latinoamericanas.

La misión de Rimisp es impulsar cambios institucionales, económicos y sociales para hacer de América Latina una región próspera, justa y sostenible. Para ello, trabaja en red, asignando una importancia primordial a invertir en la construcción de relaciones con socios diversos, bajo normas de confianza, reciprocidad y respeto. Los países de América Latina en esta red son Colombia, Ecuador, El Salvador y México.

La implantación del proyecto "Conocimiento y Cambio en Pobreza Rural y Desarrollo", se propone que inicie como una prueba piloto en municipios clasificados como de alta marginación. Hasta ahora se ha tenido acercamiento con autoridades municipales de tres municipios del Estado de Guerrero y han manifestado su disposición de participar en este proyecto, involucrando, además, liderazgos locales, autoridades y académicos. Estos municipios son Ahuacotzingo, en la región de la montaña, San Luis Acatlán en región de la costa Chica y Atoyac de Álvarez en la región de la costa grande, aunque se trabajará con la subregión de la sierra de Guerrero.

Conocimiento, Cambio en Pobreza Rural y Desarrollo, Grupo de Diálogo Rural, Guerrero.

Abstract

The Latin American Center for Rural Development (RIMISP, for its acronym in English) is a regional nonprofit organization that conducts applied research since 1986 to support processes of institutional change, productive transformation and capacity building of stakeholders and groups social in rural Latin American societies.

Rimisp's mission is to promote institutional, economic and social changes to make Latin America a prosperous, just and sustainable region. To do this, networked, assigning primary importance to invest in building relationships with partners, under rules of trust, reciprocity and respect. The countries of Latin America in this network are Colombia, Ecuador, El Salvador and Mexico.

The implementation of the project "Knowledge and Change in Rural Poverty and Development" intends to initiate a pilot project in municipalities classified as highly marginalized. So far it has had closer ties with municipal authorities in three municipalities of the State of Guerrero and have expressed their willingness to participate in this project, also involving local leaders, officials and academics. These municipalities are Ahuacotzingo in the mountain region, San Luis Acatlán in the Costa Chica region and Atoyac de Álvarez in the region of the great expense, but will work with the sub-region of the Sierra de Guerrero.

Knowledge, Change in Rural Poverty and Development, Rural Dialogue Group, Guerrero

Citación FERNÁNDEZ-GÓMEZ, Raúl, FIERRO-LEYVA, Martín. Conocimiento y cambio en pobreza rural y desarrollo. Grupo de Diálogo Rural Guerrero (GDR-Guerrero). Foro de Estudios sobre Guerrero. Mayo 2014 – Abril 2015, 1-2:160-163

* Correspondencia al Autor (Correo Electrónico: martinfierroleyya@yahoo.com.mx)

† Investigador contribuyendo como primer autor.

Introducción

El centro latinoamericano para el desarrollo rural (RIMISP, por sus siglas en inglés), es una organización regional sin fines de lucro, que desde 1986 realiza investigación aplicada para apoyar procesos de cambio institucional, transformación productiva y fortalecimiento de las capacidades de actores y grupos sociales en las sociedades rurales latinoamericanas.

La misión de Rimisp es impulsar cambios institucionales, económicos y sociales para hacer de América Latina una región próspera, justa y sostenible. Para ello, trabaja en red, asignando una importancia primordial a invertir en la construcción de relaciones con socios diversos, bajo normas de confianza, reciprocidad y respeto. Los países de América Latina en esta red son Colombia, Ecuador, El Salvador y México.

Particularmente en México se ha constituido el grupo de trabajo denominado Grupo de Diálogo Rural (GDR), en el que participan representantes del gobierno, destacado académicos, líderes sociales y representantes de organismos no gubernamentales interesados en el tema. En el Estado de Guerrero, y en otros estados, se han constituido grupos de trabajo similares, y el caso del GDR-Guerrero, la reproducción de este proyecto quedó constituida por personalidades del ámbito académico, del sector público y de organizaciones sociales; el día 27 de abril del 2012, bajo la convocatoria del rector de la UAG y del Dr. Humberto R. Zapata Añorve, Secretario de Desarrollo Rural del Gobierno del Estado. Posteriormente a la conformación del grupo se designó al Dr. Raúl Fernández Gómez, como Secretario Técnico del GDR Guerrero.

Para el Estado de Guerrero, los objetivos, las estrategias y componentes, se adecuarán a las características particulares de cada caso, aunque es posible formular una metodología general de trabajo, la idea es no caer en la tentación de ajustarse a un esquema rígido, pero observando los lineamientos del método científico para garantizar la validez de nuestras conclusiones y a partir de ellas, la formulación de políticas públicas que propicien un cambio positivo en la pobreza rural de nuestro estado.

Las estrategias que proponemos son:

1. Lograr una comprensión compartida entre los dos Poderes de la Unión y las tres órdenes de gobierno sobre las medidas de política pública para atender esta problemática central en el caso de Guerrero;
2. Incidir en los tomadores de decisiones para que las políticas sean congruentes con la realidad socioeconómica de Guerrero e;
3. Involucrar la mayor participación ciudadana y formar coaliciones sociales que conjuguen y concilien intereses a nivel territorial.

La incorporación de académicos al proyecto “Conocimiento y Cambio en Pobreza Rural y Desarrollo” (CCPRyD) contribuye a vincular a la UAG con su entorno social, en especial, para contribuir a superar las graves condiciones de pobreza en la entidad, lo que es congruente con su declarado compromiso de atender a los grupos vulnerables en la entidad.

La implantación del proyecto “Conocimiento y Cambio en Pobreza Rural y Desarrollo”, se propone que inicie como una prueba piloto en municipios clasificados como de alta marginación. Hasta ahora se ha tenido acercamiento con autoridades municipales de tres municipios del Estado de Guerrero y han manifestado su disposición de participar en este proyecto, involucrando, además, liderazgos locales, autoridades y académicos.

Estos municipios son Ahuacotzingo, en la región de la montaña, San Luis Acatlán en región de la costa Chica y Atoyac de Álvarez en la región de la costa grande, aunque se trabajará con la subregión de la sierra de Guerrero.

Las actividades que ha organizado el GDR son:

1. Primera reunión (27 de abril de 2012) para formar el Grupo de Diálogo Rural-Guerrero y nombramiento de su Comisión Técnica. Asistieron 34 personalidades: líderes académicos, sociales y de la administración pública del estado. Esta reunión fue convocada y organizada por el Dr. Raúl Fernández Gómez en coordinación con el Ing. José Antonio Mendoza Zazueta, secretario técnico del GDR-México. El Dr. Fernández es nombrado Secretario Técnico de GDR-Guerrero.
2. Segunda reunión realizada en el Auditorio de Rectoría de la UAGro. Se concluye que las políticas y los recursos públicos se siguen aplicando de manera centralizada y que esta visión de política social, lejos de aliviar la pobreza, genera nuevos problemas.
3. Reunión de un subgrupo realizada en la Universidad Intercultural del Estado de Guerrero, en la Ciénega, Municipio de Malinaltepec, Guerrero. Se acuerda que el GDR Guerrero contará con “una visión más integral” de la pobreza en el estado “y a partir de ello se podrá comenzar a construir una propuesta concertada”.
4. Reunión de la Comisión Técnica en Huizilac, Morelos. Se acuerda que el proyecto contará con una perspectiva integral y consensuada –reunirá los puntos de vista de autoridades, organizaciones, academia y población consultada en los municipios piloto-, y este documento buscará incidir sobre la política local y la aplicación de presupuestos contra la pobreza en Guerrero.

5. Segunda reunión en Huizilac, Morelos. Se precisó que los municipios piloto donde trabajarán los subgrupos del GDR son Ahuacotzingo, Atoyac de Álvarez y San Luis Acatlán. La elección de los tres municipios se realiza con base en tres criterios: 1. Que tengan índices altos de pobreza; 2. Que exista movilización social, organizaciones sociales y; 3. Que exista experiencia de trabajo contra la pobreza.

El financiamiento de las actividades institucionales de Rimisp proviene en gran medida de la cooperación internacional. International Development Research Centre (IDRC, Canadá), Organización Intereclesiástica para la Cooperación al Desarrollo (ICCO, Holanda), Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA, Naciones Unidas), Fundación FORD (USA) y New Zealand's Aid Program (NZAP), Nueva Zelanda), son parte de quienes han apoyado el trabajo de Rimisp.

Objetivos

- a) Hacer un diagnóstico situacional de las condiciones de vida de la población en la zona de estudio por localidad.
- b) Medir el impacto de los programas sociales en la mitigación de la pobreza en la zona de estudio.
- c) Identificar factores influyentes en la mitigación de la pobreza propiciada por los programas sociales.
- d) Proponer políticas que propicien el cambio positivo en la pobreza rural de la zona de estudio.

Metodología

Debido a que los objetivos específicos del estudio implican un diagnóstico y una evaluación de impacto de los programas sociales en la zona de estudio, se utilizarán dos estrategias metodológicas, la primera consiste de un muestreo estratificado, considerando como estratos el nivel de marginación por Área Geoestadística Básica (AGEB) dentro de localidad, que pueden ser todas las localidades del municipio o aquellas que sean consideradas como estratégicas para el desarrollo del municipio. En esta muestra se utilizará la metodología desarrollada por la CONEVAL para la medición de la pobreza multidimensional, que considera una dimensión económica y otra sobre la satisfacción de las necesidades sociales.

Para la evaluación del impacto de las políticas para mitigación de la pobreza a nivel de municipio y comunidades, se utilizará la metodología del marco lógico mediante el uso de la Matriz de Marco Lógico (MML), que el Gobierno Mexicano ha adoptado como parte de sus metodologías de preparación y evaluación de proyectos, en el diseño de los planes nacionales de desarrollo y a nivel local, los planes estatales de desarrollo. El Gobierno de Guerrero ha adoptado este esquema también.

Resultados

Para cada uno de los municipios piloto, debe hacerse un cronograma propio de actividades, en el que se haga un desglose completo de las actividades a realizar, tiempo de ejecución y responsable de la actividad.

Se proponen las siguientes acciones: 1. Diagnóstico de pobreza multidimensional en gabinete; 2. Diagnóstico de pobreza multidimensional en campo; 3. Impacto de los programas sociales en la mitigación de la pobreza; 4. Identificación de factores que afectan la eficacia de los programas sociales; 5. Diseño de propuestas a partir de la información obtenida; 6. Redacción del informe final; 7. Presentación del informe.

Referencias

Proyecto conocimiento y cambio en pobreza rural y desarrollo. Disponible en: <http://www.rimisp.org/proyecto/conocimiento-y-cambio-en-pobreza-rural-y-desarrollo/>

Boletín 15, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), organismo permanente y con identidad propia, que forma parte de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, Naciones Unidas).

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. Disponible en: <http://www.coneval.gob.mx>

Programa de Manejo Participativo de Recursos Naturales, Grupo de Estudios Ambientales, AC. 1994. El Proceso de Evaluación Rural Participativa. Una propuesta metodológica. Centro Internacional para el Ambiente y el Desarrollo. Instituto de los Recursos Mundiales. Washington, DC. Impreso en México.

Zazueta Aarón. 2000. Cuestión de intereses: Participación y equidad en la formulación de políticas ambientales. Por Fundación FES, World Resources Institute y la Corporación para el Desarrollo y la Responsabilidad Social en América Latina.