

Participación social en las estrategias de desarrollo local de comunidades campesinas forestales

SEGURA-PACHECO, Héctor Ramón *†, SARABIA-RUIZ, Gregorio, ARÉVALO-MÉNDEZ, Ignacio

Unidad de Estudios de Posgrado e Investigación - UAGro. Calle Pino s/n, Colonia El Roble. Acapulco, Guerrero. México.

Recibido Junio 4, 2014; Aceptado Octubre 13, 2014

Resumen

Entre los distintos enfoques de la planeación para el desarrollo, el que considera como un componente fundamental del proceso a la participación social ha encontrado un campo muy fértil en los trabajos de diversos estudiosos alrededor del mundo (GIZ, 2012). En el caso de la planeación para la gestión de comunidades campesinas en zonas marginadas de México –y en particular del estado de Guerrero– que buscan alternativas para el combate a la pobreza y el uso sustentable de sus recursos naturales de uso común, una de las herramientas de planeación participativa más utilizadas durante las últimas dos décadas ha sido el ordenamiento territorial comunitario (OTC).

Estrategias, desarrollo, comunidades.

Abstract

Among the different approaches to development planning, which considers as a fundamental component of the process of social participation has found fertile ground in the work of various scholars around the world (GIZ, 2012). In the case of planning for the management of rural communities in marginalized areas of Mexico-and in particular the state of Guerrero seeking alternatives to combat poverty and sustainable use of natural resources in common use, one of the more participatory planning tools used during the last two decades has been the Community zoning (OTC).

Strategies, developing communities.

Citación: SEGURA-PACHECO, Héctor Ramón *†, SARABIA-RUIZ, Gregorio, ARÉVALO-MÉNDEZ, Ignacio. Participación social en las estrategias de desarrollo local de comunidades campesinas forestales. Foro de Estudios sobre Guerrero. Mayo 2013 Abril 2014, 1-1: 180-183

* Correspondencia al Autor (Correo Electrónico: hsegurapa@gmail.com)

† Investigador contribuyendo como primer autor.

Introducción

En muchas zonas rurales, los recursos forestales son el capital natural más importante que poseen sus habitantes. El manejo sustentable de los bosques es una estrategia efectiva de lucha contra la pobreza. Sin embargo, puede resultar lo contrario y ese recurso puede convertirse en un factor para profundizar la pobreza, cuando no se aprovecha en forma sustentable. De la manera como las comunidades campesinas forestales interactúan con esos recursos dependerá que los bosques sean una plataforma o un freno para el desarrollo (CIFOR, 2007).

En el período comprendido entre 2006 y 2012, un equipo de investigación interdisciplinario de la UEPI-UAGro participó como facilitador de 13 OTC en zonas indígenas (ocho OTC) y no indígenas (cinco OTC) de tres regiones de Guerrero, en una primera etapa. El esfuerzo conjunto realizado por académicos y campesinos durante la elaboración de los estudios para la ordenación del territorio se puede traducir en acciones colectivas encaminadas a mejorar el nivel y calidad de vida de las comunidades involucradas, al mismo tiempo que se inician procesos de restauración y preservación de los recursos naturales y se comienzan a aprovechar éstos en forma racional para asegurar su permanencia. Guerrero es uno de los estados donde se han realizado más estudios de este tipo (Anta, 2010).

Como producto de la elaboración de los OTC y su aprobación por las respectivas asambleas generales de todos los núcleos agrarios participantes, éstos han comenzado en una segunda etapa un proceso mediante el cual están ejecutando –con distintos grados de avance– diversos proyectos productivos o de desarrollo tendientes a construir las bases para lograr una gestión sustentable de sus territorios.

El propósito del estudio en esta fase fue dar seguimiento y evaluar las actividades posteriores a la definición de estrategias de desarrollo que elaboraron las comunidades con sus OTC. Esta segunda etapa permitirá a los actores sociales involucrados y con el apoyo del equipo de investigación, valorar los elementos que han propiciado tanto los logros como la falta de éstos: definir las causas de orden intrínseco y extrínseco y buscar mecanismos para fortalecer lo logrado o para resolver los problemas que impiden un adecuado avance.

La participación e interés observados en la gran mayoría de las comunidades campesinas con quienes se está desarrollado el proyecto, ha sido diversa (desde la pasiva, sin un real involucramiento hasta la interactiva, donde la comunidad se compromete desde el principio en la revisión de su realidad y circunstancias y en la toma de control de sus decisiones; Pretty, 1995). Tal variabilidad ha ocurrido en función del grado de compromiso de sus integrantes y del desarrollo organizacional existente y el logrado como producto del liderazgo y la claridad sobre los objetivos a alcanzar.

Objetivos

- Evaluar los cambios de las comunidades estudiadas en relación con su desarrollo interno y en su relación con el entorno;
- Revisar la aplicación de los proyectos establecidos como prioritarios en los OTC;
- Detectar casos de éxito en el desarrollo de proyectos derivados del OTC;
- Identificar los factores por los cuales no se estuviesen consiguiendo los objetivos propuestos.

Metodología

En la primera etapa del proyecto participaron un total de 654 personas (124 ejidatarios y 530 comuneros, hombres y mujeres) representantes de 27,479 campesinos que viven en 208 localidades que tienen grado de marginación Muy Alto y Alto (CONAPO, 2012). La superficie total intervenida con los estudios de ordenamiento territorial fue de 183,667 hectáreas, por lo que el conjunto cubrió el 2.88% de la superficie estatal. Las lenguas que se hablan en esas localidades son Me phaa (Tlapaneco), Na savi (Mixteco), Náhuatl y español (CONAPO, 2012; Cuadro 1).

Región	Municipio(s) donde se ubican	Núcleo agrario (Ejido, EJ, Bienes Comunales, BC)	Superficie (hectáreas)	Número de ejidatarios o comuneros	Participantes en su OTC	Cultura *	Grado de marginación **	Lugar nacional del municipio ***	
Montaña	Acatepec, Ajtata de los Libres, Tlacuapala y Zapotlán Tablas	BC de Acatepec	81,991	14,358	204	M, T	MuyAlto	17, 185, 35, 79	
		Aditaco	BC San Lucas Tecuaitlapa	11,748	3,710	68	T	MuyAlto	38
		Copana toyojo	BC de Copana toyojo	3,220	256	40	N	MuyAlto	28
Costa Chica	Ajtata de los Libres	Malinaltepec	BC de Malinaltepec	12,162	2,279	51	T	MuyAlto	67
		BC de La Concordia	17,400	878	25	M	MuyAlto	165	
		BC de Cosapinola	17,820	2,200	48	M	MuyAlto	67	
Costa Grande	San Luis Acatlán	Ej Atotonilco de Horcasillas	7,997	89	9	Mz	MuyAlto	50	
		BC de Pueblo de Hidalgo	12,072	2,204	25	T	MuyAlto	50	
		Ej de San Vicente de Benitez	6,612	234	38				
Costa Grande	Abasco de Alvarez	Ej de Los Valles	4,429	255	55	Mz	Alto	866	
		Ej de Agua Fria	2,935	74	15				
		Ej de Mexcaltepec	3,222	90	12				

* M, Mixtecos; T, Tlapanecos; N, Náhuatl; Mz, Mezcos

** CONAPO (2012)

*** Números menores representan mayores índices de marginación (CONAPO, 2012)

Tabla 1 Algunas características de los núcleos agrarios participantes.

Como insumo para la segunda etapa, se tuvieron los acuerdos tomados por las asambleas generales de los 13 núcleos agrarios, y que están plasmados en cada uno de los informes finales de los OTC respectivos, documentos que se encuentran en poder de las autoridades de cada ejido/comunidad participante. En total, se aprobaron por las asambleas 189 proyectos productivos o de desarrollo generados en todos los estudios, para los cuales se establecieron prioridades y mecanismos para lograr su puesta en marcha a corto o mediano plazo, de acuerdo con los propios intereses de las comunidades. Hubo alguna cuya temática refleja preocupaciones comunes a todos los núcleos agrarios, tales como la protección, rescate y aprovechamiento sustentable de flora y fauna silvestre, el combate a incendios forestales.

Reforestación, producción horto-frutícola-forestal y conservación de suelos, capacitación sobre diversos temas relacionados con el cuidado de sus riquezas naturales y otros.

Se realizó el reconocimiento de la puesta en marcha de los compromisos asumidos por las asambleas generales en los 13 OTC elaborados. En la fase de campo se aplicaron entrevistas semiestructuradas (individuales a informantes clave) y colectivas (grupos focales compuestos por ejidatarios o comuneros de base) en los núcleos agrarios con proyectos en marcha derivados del OTC, para evaluar el grado de participación comunitaria; el impacto económico, social y ambiental de los proyectos en marcha; los factores internos y externos que, desde la percepción local, han permitido –u obstaculizado– la obtención de apoyo financiero, técnico o material para la ejecución de los proyectos acordados. Se utilizó el software de análisis cualitativo Atlas.ti 7.0 para el procesamiento de la información obtenida.

Resultados y discusión

Se están ejecutando 42 proyectos sobre distintas temáticas. Esto muestra la diversidad cultural, ambiental, de capacidades productivas, organizativas y de gestión.

Se han observado impactos sociales positivos: surgen formas de organización que no existían antes, tales como grupos de dirección y gestión autónomos de la autoridad formal. El trabajo colectivo, abandonado mucho tiempo aun entre comunidades indígenas, está siendo rescatado, pues muchas de las actividades asociadas con los nuevos proyectos así lo requieren. Las mujeres, durante muchos años relegadas a las actividades domésticas, hoy tienen una participación crucial. Todo ello ha elevado la autoestima de la población participante. Mediante talleres y cursos de capacitación se están adquiriendo conocimientos nuevos que se suman al conocimiento tradicional.

En el aspecto económico también se observan impactos positivos: los ingresos que ahora obtienen los participantes les permiten adquirir bienes y servicios a los que tenían poco o nulo acceso.

Los proyectos tienen una notable relevancia ambiental: la conservación de los suelos, agua y biodiversidad que se llevan a cabo, junto con la reforestación, además de la reproducción de especies animales amenazadas, son todos componentes nuevos de un esfuerzo por preservar y restaurar el entorno natural.

Solamente un núcleo agrario no ha puesto en marcha proyecto alguno, por conflictos internos.

Conclusión

El avance es distinto para los núcleos agrarios participantes, con casos de éxitos notorios, pero existen casos de poco o nulo impacto.

La planeación participativa constituye una forma de actuar organizadamente en la lucha contra la pobreza y por el desarrollo local y regional sustentable.

Referencias

Anta, S. 2010. Avances en el ordenamiento territorial comunitario. En: Carabias, J., J. Sarukhán, J. de la Maza y C. Galindo (coords.). Patrimonio natural de México. Cien casos de éxito. Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad, México D.F. pp. 140-141.

CIFOR (Center for International Forestry Research). 2007. Towards wellbeing in forest communities: A source book for local government. CIFOR, Bogor, Indonesia. 90p.
CONAPO (Consejo Nacional de Población). 2012. Marginación 2010. México.

GIZ (Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit). 2012. Land Use Planning. Concept, Tools and Applications. Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ)-Division Rural Development, Global Food Security, Bonn, Alemania. 267 p.

Pretty, J. 1995. Regenerating agriculture: Policies and practice for sustainability and self-reliance. Earthscan Publications, London. 336 p.